

# 03 시민과 함께 낭비를 핌피로

## 화성시 공동형 종합 장사시설 건립

추진부서 경기도 화성시 노인복지과 031-369-6290

### 개선배경



- 화장률의 급속한 증가로 화장시설 부족
  - 장사에 대한 시민들의 인식이 빠르게 변하고 있어 10명 중 8.5명이 화장을 선택할 정도로 **화장률 지속 증가**  
(화장률 전국 평균 84.6%, 경기도 평균 88.3%, 2017년 기준 보건복지부)
  - 경기도의 경우 증가추세를 감안하면 2020년에 90% 이상이 될 것으로 보임
- 타 지역 원정화장으로 인해 경제적 부담 가중
  - 참여시 사망자 기준(화장을 88.3% 적용)으로 원정에 따른 화장시설 이용 추가 부담액 100억원

시민들의 복지를 위해 화장시설 확충이 시급!

타 지역 화장시설 이용료 현황			
(단위 : 원)			
지역	관내	관외	비고
서울주모공원	120,000	1,000,000	
인천가족공원	160,000	1,000,000	
수원연화장	100,000	1,000,000	



### 개선내용



#### 개선전

- 화장장 건립 官 주도, 하향식(소극행정)
- 사업지역 官에서 확정
- 이해관계자 참여 및 대화 부족
- 경기도 광역형 화장장 부재
- 개발제한구역에 설치된 장례식장 내 일반음식점 허용불가



#### 개선후

- 시작단계부터 시민주도! 「건립추진위원회」구성
- 공모를 통한 자발적 경쟁으로 사업지역 확정
- 건립추진위원회 9회 및 실무협의체 31회 운영으로 이해관계자와의 갈등 차단
- 5개시 지자체가 함께하는 '경기도 광역형 종합장사시설 건립'
- 개발제한구역에 설치된 장례식장 내 일반 음식점 허용

- 시민과 5개시 지자체가 함께하는 ‘화성시 공동형 종합장사시설 건립’
  - 5개시 지자체 공동투자협약체결[화성, 부천, 안산, 시흥, 광명](2015. 6. 8)
- 법률규제(개발제한구역에 설치된 장례식장내 일반음식점 허용불가)개선
  - 「장사 등에 관한 법률 시행규칙」공포(2018. 6. 20.)
- 화성시 공동형 종합장사시설 착공 (2019.1.25.)

## 개선효과



- 시민의 자발적 참여를 유도하는 적극행정실현
    - 시민중심의 건립추진위원회를 구성하여 시민에 의한 정책결정 실현
    - 건립추진위원회에서 의결한 공고안을 기준으로 후보지 공개모집
    - 6개마을에서 유치 신청 후 각 마을에서 건립추진위원회를 대상으로 입지타당성에 대한 직접 설명 후 최종 후보지 선정
    - 주민의 자발적 참여로 지역의 공공성 및 연대성 강화
  - 인근 지자체의 참여를 유도하여 공유경제 실현
    - 5개 지자체 공동건립으로 각 지자체별 최소 300~500억, 총1,500억 내외의 중복시설 예산 절감
    - 자원의 효율적인 이용을 통해 지방자치단체 간 공유경제 실현
    - ‘실질적인 경기도 광역형 종합장사시설 건립’
  - 사회 · 경제적 비용 절감
    - 5개 참여 지자체 300만 시민의 원정화장에 따른 시간적 손해(4~5일장) 및 경제적 차별 해소(연간155억원)
    - 지역경제 활성화에 기여
- ※ 생산유발액 2,210억원, 고용유발효과 3,320원, 부가가치유발액 1,661억원

단계	최종수요	경제적 유발효과		취업유발효과 (명)
		생산 유발액	부가가치 유발액	
건축단계	91,407백만원	108,747백만원	63,042백만원	1,417명
운영단계	132,147백만원	112,306백만원	103,124백만원	1,903명
합계	223,554백만원	221,054백만원	166,166백만원	3,320명



# 시민들의 참여를 유도하는 적극행정 으로 님비를 펌피로 전환하자

화성시 공동형 종합 장사시설

 작성자 경기도 화성시 노인복지과 진정웅 031-369-6290

사람은 누구나 태어나서 삶을 살아가다가 죽음을 맞이합니다. 하지만 누구나 겪는 이 과정 속에서 필수시설 중 하나인 죽음을 추모하는 공간은 대다수 주민들에게 기피시설로 인식되어 건립에 많은 어려움이 있습니다. 최근 장사문화의 급격한 변화로 인해 화장률이 2005년 이후 급격하게 높아져 조만간 90% 이상을 상회할 것으로 보이지만, 경기도 내 화장시설은 3곳밖에 없어, 대다수의 경기도민들은 원정화장, 4일장을 치러야하는 사회·경제적 불편을 겪고 있습니다.

이를 해결하게 위해 각 지역 주민대표들이 참여하는 장사시설건립 추진위원회를 구성하여 건립후보지 선정을 위한 방식(공모) 및 절차를 마련함으로써 님비를 펌피시설로 전환시키고자 노력하였습니다. 또한 화장시설 건립에 어려움을 겪고 있는 경기도 내 타 지자체와의 협력을 이끌어 냄으로써 명실 공히 광역형 장사시설 건립을 추진하게 되었으며, 이에 따른 예산절감과 사회적 비용감소 효과를 이뤄냈습니다. 마지막으로 개발제한구역에 설치된 장례식장 내 일반음식점 허용불가에 따른 시민들의 불편함을 해소하고자 중앙부처 지속적 건의로 법률개정을 이끌어 내었습니다.

이와 같이 적극행정(시민의 참여유도, 인근 지자체의 협력, 법률개정)이 시민들에게 미치는 파급효과는 사회·경제적비용을 절감하는 효과를 만들어 냈으며, 또한 행정기관에 대한 인식변화를 이끌어 낼 것으로 보입니다. 앞으로 이와 같은 적극행정으로 시민에게 다가가도록 하겠습니다.