

# 사전 컨설팅감사 결과 의견서

(의견서 번호 : 24-63)

기관 및 부서명	경기도 감사총괄담당관실
건 명	노후 방법 CCTV 성능개선 사업 설계변경 관련

## 1. 사업개요 (추진 일정 등)

### □ 개 요

- 사 업 명 : 노후 방법 CCTV 성능개선 사업
- 사업내용 : 노후 방법 CCTV 교체·설치(회전형 230대, 고정형 275대)
- 계약금액 : 1,xxx,xxx,xxx원(특별조정교부금 100%)
- 과업기간 : 2024. x. xx. ~ x. xx.(계약체결일 2024. x. xx.)
- 계약방식 : 조달청 계약(총액계약, 실적제한, 계약이행능력심사)

### □ 관련 법령

- 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제6조 [별표 2]
- 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제9장 계약일반조건

## 2. 주요내용 및 사전 컨설팅감사 의뢰 사유

- □□시는 「□□시 무인카메라 설치 및 운영 조례」 제3조에 따라 보안 취약지역 CCTV 확대 설치 및 노후 방법 CCTV 성능개선 사업을 추진 중으로 2013년~2014년에 설치한 CCTV 중 550대를 교체하기 위해 ‘노후 방법 CCTV 성능개선 사업’을 조달청에 계약 의뢰하였고,
  - 경쟁입찰에 따른 낙찰차액(약 3억 5천만 원)이 발생함에 따라 낙찰차액을 활용하여 잔여 노후 CCTV 물량을 추가로 교체하고자 함
- 그러나, 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제6조 [별표 2] 세출예산 성질별 분류에 따른 집행기준에 따르면 시설비의 낙찰차액이 발생한 경우 원칙적으로 재사용할 수 없고,
  - 동일 편성목 내의 낙찰차액을 토지매입비(보상비), 실시설계비, 부대공사비, 감리비로 사용할 수 있다고 단서로 규정하고 있는 바, 이 건의 경우 낙찰차액을 활용한 물량 추가 사업이 가능한지에 대하여 이견이 있음
- 이에 2013년~2014년에 설치한 노후 CCTV를 교체하는 ‘노후 방법 CCTV 성능개선사업’을 경쟁입찰로 계약 체결하여 발생한 낙찰 차액을 활용하여 추가로 발주하거나 현재 추진 중인 과업에서 물품 수량을 추가하는 설계변경이 가능한지에 대하여 사전 컨설팅감사를 신청함

### 3. 검토의견

- 이 건은 □□시에서 노후 CCTV 성능개선 사업을 추진하고자 「조달사업에 관한 법률」 제11조 제2항에 따라 조달청장에게 계약체결을 요청하여 경쟁입찰을 통해 계약이 체결되었고,
  - 신속하고 효율적인 예산집행을 위해 발생한 낙찰차액을 활용하여 노후 CCTV를 추가로 교체하고자 하는 사안임
- 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제6조 및 [별표 2] 세출예산 성질별 분류에 따른 집행기준 13-1. 시설비(401-01)에 따르면 시설비의 낙찰차액이 발생한 경우 원칙적으로 재사용할 수 없고,
  - 동일 편성목 내의 낙찰차액을 토지매입비(보상비), 실시설계비, 부대공사비, 감리비로 사용할 수 있다고 단서로 규정하고 있는 바,
  - 단서 조항에 해당하지 않는다면 낙찰차액으로 노후 방법 CCTV 성능개선 사업을 새로이 추가 발주하는 것은 불가할 것으로 판단됨
- ※ □□시는 「2024년 상반기 지방재정 집행 적극 활용 지침(행정안전부, 2024. 1.)」 Ⅱ. 소비분야 시설비 부문의 낙찰차액 재사용 집행 관련 내용을 근거로 가능 여부를 검토하였으나 해당 지침은 그 적용기한(2024. 6. 30.)이 경과되었고, 그 내용이 이 건에 적용할 수 있는지 불분명하므로 해당 지침을 근거로 낙찰차액을 재사용하기는 어려울 것으로 판단됨
- 그러나, 「지방자치단체 입찰 및 계약집행 기준」 제9장 계약 일반조건 제6절 공사 설계 변경, 용역 과업내용 변경 및 물품수량조절 등 9. 물품수량조절에 따르면 계약담당자는 필요에 따라 계약된 물품(품목·규격)의 수량을 100분의 10 범위 안에서 계약상대자와 협의하여 증감 조절할 수 있고, 계약담당자는 해당 물품의 수급 상황 등을 고려하여 부득이하다고 판단하는 경우 계약상대자와 협의하여 100분의 10 범위를 초과하여 계약 수량을 변경할 수 있다고 되어 있음
- 또한, 물품계약 수량조절과 관련하여 조달청 질의회신 사례를 살펴보면
  - 국가기관이 체결한 물품구매(제조)계약에 있어서 계약수량의 조절은 계약예규 물품구매(제조)계약 일반조건 제9조의 규정을 따르는 것으로 그 규정에 의하여 계약수량을 증·감 조절할 때에는 그 증·감되는 수량에 따라 계약금액도 증·감 조정하여야 하는 것(2013. 10. 16.)이고,
  - 변경계약은 당초 예상하지 못하였던 사항이 발생하는 경우로서 당초 계약내용의 본질을 벗어나지 않고 수량이 과도하게 늘어나서는 곤란할 것이고, 물량이 과도하게 증가하는 경우라면 새로운 계약절차를 따르는 것이 적절할 것으로 보이나,
  - 과도한 물량에 대한 범위가 별도로 정해진 바가 없고, 새로운 공고 시 단가의 하락 등 국가에 유리한 조건이 개별 건마다 다를 수 있기 때문에 변경계약을 할 것인지, 새로

운 입찰에 부칠 것인지는 계약담당공무원이 물품의 동일성, 증가된 물량의 규모, 관련 법령, 계약조건 등을 고려하여 직접 판단할 사항(2022. 4. 11.)이라는 의견임

- 아울러 행정안전부(정부합동감사 사전 컨설팅감사 현장상담)는 예산사정에 따라 교체가 필요한 전체 노후 CCTV 중 '13년~'14년에 설치한 CCTV를 교체대상으로 선정하여 연차별로 나누어 구매·설치 예정인 점, 2024년 방법 CCTV 설치·교체 사업계획 수립 당시부터 예산절감을 위해 경쟁입찰방식으로 사업을 추진하고 낙찰잔액을 활용하여 추가 교체물량을 확대하겠다고 사업계획을 수립한 점, 물품계약의 경우 100분의 10 범위에서 수량 조절이 가능한 점 등을 종합적으로 감안하면 해당 자치단체 예산운용 사정에 따라 낙찰차액을 활용하여 100분의 10 범위 내에서 기존 계약자와 협의하여 물품 수량조절 방식으로 교체대상 CCTV 수량을 조절하는 것은 가능하다는 의견임
- 따라서, 이 건은 □□시의 계약요청에 따라 조달청에서 물품의 제조·구매로 입찰 공고하여 계약 체결된 물품 계약 건으로 □□시에서 사업계획 수립 당시부터 예산 절감을 위해 경쟁입찰 방식으로 추진한 점과 향후 지속적으로 교체되어야 할 남은 노후 CCTV 수가 많은 점 등을 감안할 때
  - 「물품구매(제조)계약 특수조건」 및 「지방자치단체 입찰 및 계약집행 기준」에 따라 발주기관이 필요하다고 판단하는 경우 계약된 물품(품목·규격)의 수량을 100분의 10 범위 안에서 계약상대자와 협의하여 물량을 추가하는 설계변경으로 가능할 것으로 판단됨

■ 본 사전 컨설팅감사 의견은 귀 기관의 업무처리에 도움을 드리고자 위 사안에 국한하여 제공된 것이며, 위 업무처리 이외의 용도로 활용할 수 없음을 알려드립니다.